



Panorama

Febrero, 2025

“El desregulador”. Febrero nos trajo un nuevo ministro de Economía con un claro foco en promover inversiones y desregular. Demasiado bueno para un gobierno que se mantiene débil política y estructuralmente. En este panorama vemos los primeros anuncios del nuevo MEF, analizamos los perfiles de los presidenciables de centro-derecha, y le damos una mirada a la agenda temprana regulatoria del 2025 como a los proyectos de ley críticos en materia de defensa del consumidor, que se vienen con el reinicio de la Legislatura.

1

En carrera

Mientras la continuidad de Dina Boluarte en el poder sigue sin sorpresas, comienza el análisis de los presidenciables. Destaca el repunte de Rafael López Aliaga, quien ha mejorado su aprobación en 13 puntos y reducido su desaprobación en casi 20. Su estrategia se basa en tres pilares: inauguraciones de infraestructura menor en la periferia de Lima, cercanía a figuras de la mano dura como Trump y Milei, y un fuerte enfoque en redes sociales para atraer al público joven. ¿Será suficiente para “Porky”?

2

Los otros

Rafael López Aliaga no es el único que busca liderar la centro-derecha. Los seis siguientes pueden dividirse en dos grupos: los cercanos al centro populismo, con César Acuña, la “novedad” de Carlos Álvarez y el histriónico Phillip Butters, más propenso a aliarse con López Aliaga que a postular. Por otro lado, Hernando de Soto, Rafael Belaunde y Carlos Neuhaus representan el libre mercado. Todos son hombres, mayormente limeños, y carecen de un fuerte respaldo en provincias.

3

El interior

El voto del interior ha sido clave en elecciones peruanas, incluso para candidatos limeños, como ocurrió con PPK en 2016 y 2021 gracias al rechazo sureño a Keiko Fujimori. Entre los presidenciables, el único provinciano es César Acuña, enfocado en controlar daños para no perder apoyo en el norte. Un caso menor, pero notable, es Rafael Belaunde, quien ha ganado más respaldo en provincias que en Lima, apoyado en el recuerdo de su abuelo presidente.

4

El nuevo MEF

José Salardi logró lo que ni Pedro Francke pudo en los peores momentos del MEF bajo el gobierno de Castillo. En las últimas semanas, se han producido cerca de una decena de cambios, incluyendo la salida de figuras que parecían inamovibles. No es solo un recambio de nombres, sino de perfiles: han ingresado funcionarios cercanos al nuevo ministro, con mayor coordinación y manejo político. Aunque el MEF no será más fuerte en este gobierno, sí será más dialogante para sortear los embates populistas del Congreso y el Ejecutivo.

5

“Toma y da”

Para lo que viene, Salardi ha buscado respaldo empresarial, manteniendo el drawback y cediendo en las exoneraciones a las Zonas Económicas Especiales y la Ley de Promoción Agraria 2. A la vez, se ha comprometido a respetar la regla fiscal tras reunirse con el Consejo Fiscal y a mantener la estabilidad macroeconómica en su encuentro con Julio Velarde. Aunque el presidente del BCR no le dio un respaldo explícito, tampoco trascendieron diferencias. Salardi llega con el aval de su gestión en Proinversión y la promesa de un crecimiento del 4% o más.

6

La agenda

Por tercer año consecutivo, las 40 entidades del Ejecutivo presentaron sus agendas tempranas, detallando los temas que abordarán. Hemos identificado los puntos críticos para la competitividad, con para servicios públicos. El problema no está en los temas en sí, sino en la falta de cumplimiento del Ejecutivo con la evaluación de Análisis de Impacto Regulatorio Ex ante, como hemos señalado antes. Además, con el reinicio de la Legislatura la próxima semana, anticipamos un escenario populista, reflejado en las iniciativas pendientes sobre defensa del consumidor.

El repunte conservador

Ningún alcalde de Lima ha ganado las elecciones presidenciales



Aprobación:

46%

Aprueba la gestión de RLA desde el 31% de diciembre 2024.

Su desaprobación ha bajado del 69% al 50%

Hombres: 52% Mujeres: 41%

Lima Norte: 53% ; Lima Centro: 49%

Jóvenes de 18 a 24 años: 54%.

Poblaciones NSE "E": 65%.

Fuente: Datum
(febrero, 2025)

4% Votaría por RLA en las próximas elecciones. En Lima 9% y en el interior 2%

Fuente: Ipsos
(enero, 2025)

Principales acciones de RLA:



Intervención
en zonas
vulnerables



Discurso
mano dura:
Orden y
autoridad



Estrategia
digital
enfocada en
jóvenes



Los presidenciables de la centro-derecha

APP: César Acuña

Golpeado por su gestión en La Libertad, su vínculo con Boluarte, un escándalo parlamentario y la fuga de cuadros regionales, ahora se enfoca en el control de daños antes de la campaña.



Cárlos Álvarez

Actor y cómico, miembro de "País para Todos". En la encuesta de IPSOS (enero 2025), alcanzó un 4% de intención de voto, empatando en segundo lugar con RLA. Busca posicionarse como una alternativa a la clase política tradicional.



Philip

Butters

Aunque su candidatura ha sido mencionada, Butters no ha participado en reuniones para formar alianzas. Se especula que busca un acuerdo con Rafael López Aliaga, con quien comparte discurso.



Hernando de Soto

Actualmente, miembro de "Progresemos", discrepa con su partido al no respaldar propuestas de derecha dura, como replicar el modelo Bukele o salir de la CIDH.



Rafael Belaunde Llosa

Nieto del expresidente Fernando Belaunde Terry, fundó el partido "Libertad Popular". En la encuesta Ipsos (enero 2025), obtuvo un 2% de intención de voto. Mientras su vocero en Lima es Pedro Cateriano, Belaunde recorre el interior del país desde mediados de 2024.



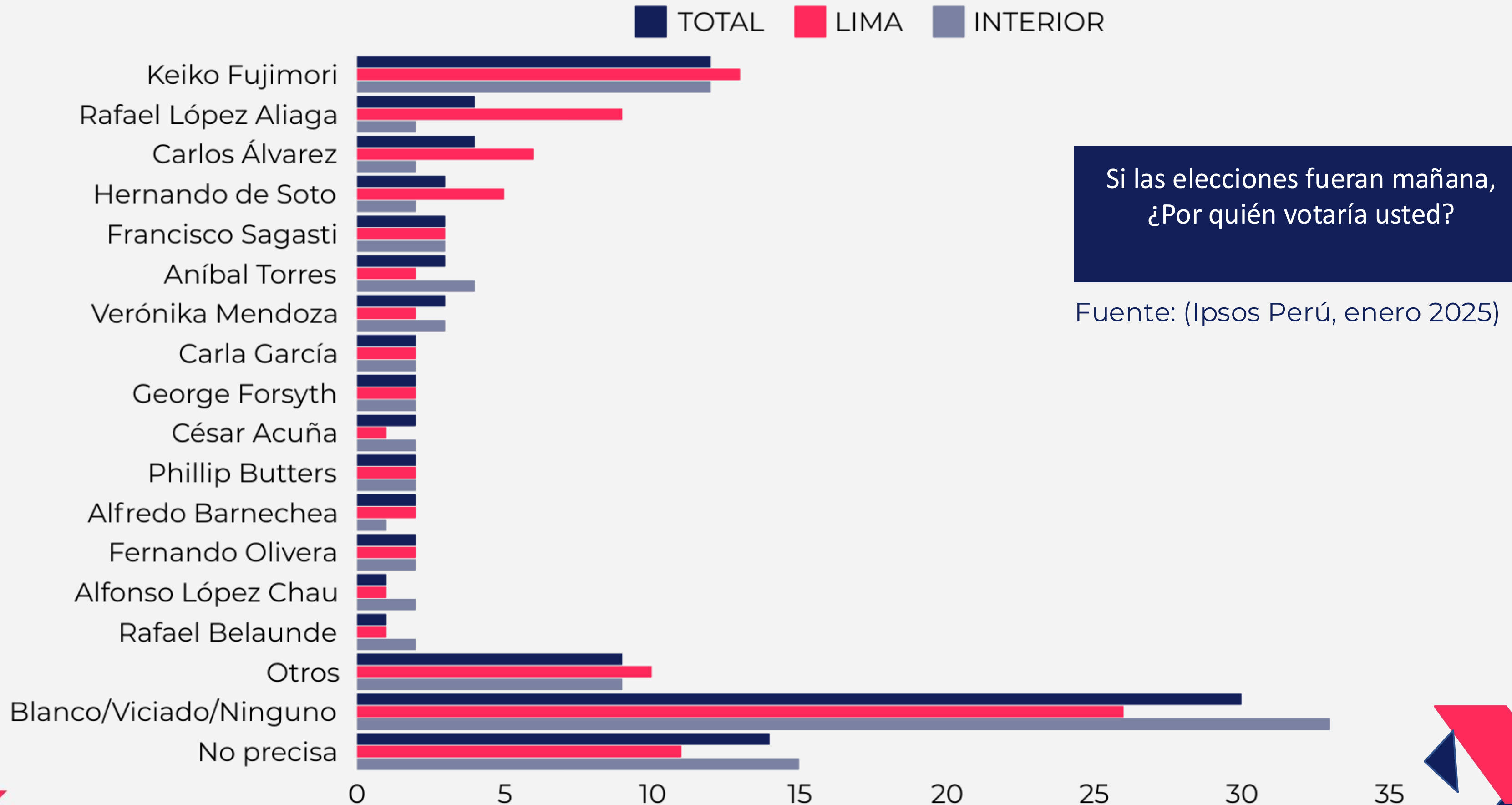
Carlos

Nehaus

El PPC aún no define su candidato, pero Carlos Neuhau es el favorito para las primarias, donde competiría con Óscar Valdez y Javier González Olaechea. También se menciona una posible alianza con Roberto Chiabra, líder de Unidad y Paz.

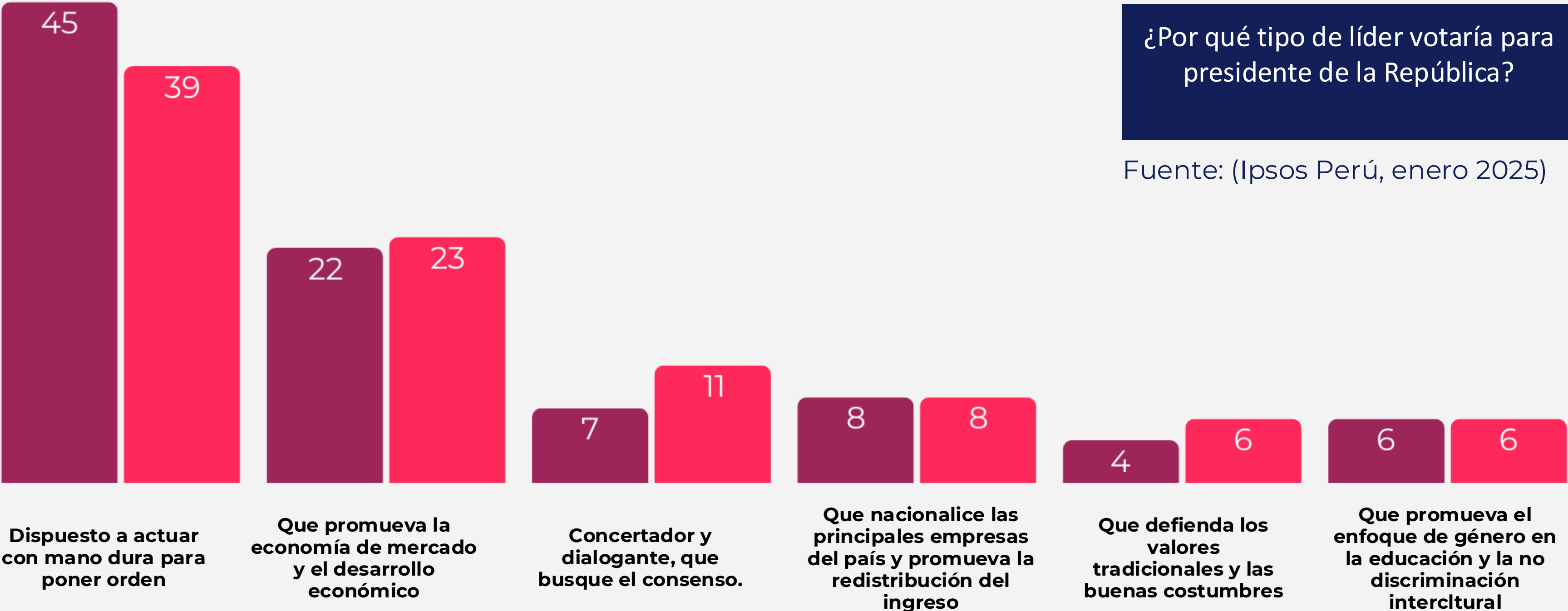


Las preferencias a enero 2025



Las preferencias a enero 2025

■ Octu - 24 ■ Ene - 25



¿Por qué tipo de líder votaría para presidente de la República?

Fuente: (Ipsos Perú, enero 2025)



El nuevo MEF: la estructura

MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS



CIA INTERNACIONAL



José Salardi
Ministro



Pedro Tapia
Secretario General



Carlos Benites,
Jefe de Gabinete de Asesores



Erick Lahura
Viceministro de Hacienda



Denisse Miralles
Viceministra de Economía



Gerardo López
Director General de Ingresos Públicos



Pedro Herrera
Director General de Asuntos de Economía Internacional, Competencia y Productividad

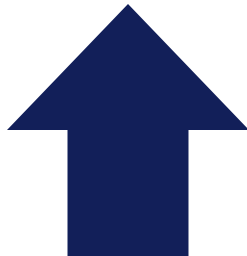


Emerson Castro
Director General de Política de Promoción de la Inversión Privada

Filtra Pedidos

Gasto público

Filtran Priorizan temas de agenda

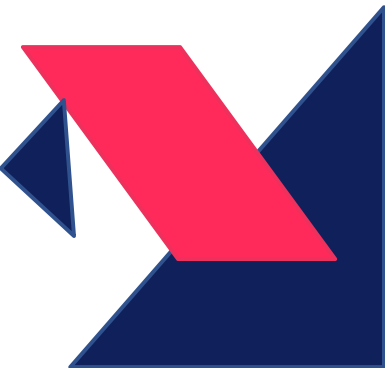


Propuestas de políticas, opiniones técnicas, propuestas normativas

Propone impuestos

“Deregulador”

Destruirá inversiones



El nuevo MEF: José Salardi

Firmeza en las observaciones a iniciativas del Congreso

- El ministerio no debe dudar en observar proyectos si es necesario.

Disciplina fiscal y recaudación tributaria

- La meta es reducir el déficit fiscal al 2.2% del PBI, en cumplimiento con las reglas fiscales.
- Para mejorar la recaudación sin recurrir al endeudamiento, ha solicitado a la Sunat un plan de acción contra la informalidad.

Zonas Económicas Especiales (ZEE) y Ley Agraria

- Apoya que las ZEE arranquen con 0% en el Impuesto a la Renta (IR).
- En cuanto a la Ley Agraria, apuesta por incentivos graduales que promuevan la inversión en el sector

Impulso a la inversión mediante APP y Oxl

- Se busca destrabar y acelerar proyectos bajo la modalidad de Asociación Público-Privada (APP) y Obras por Impuestos (Oxl).

Infraestructura y modalidad de financiamiento

- Evalúa trasladar proyectos como las Líneas 3 y 4 del Metro de Lima y el tren Lima-Ica a la modalidad APP, en lugar de G2G.

Proyectos mineros y desarrollo económico

- Defiende proyectos mineros como Tía María.

Sistema de pensiones y retiro de fondos de AFP

- Rechaza nuevos retiros de fondos de las AFPs.

Mesas Ejecutivas sectoriales

- Plantea que todas las Mesas Ejecutivas deben reunirse al menos una vez al mes.

Crecimiento

- Este 2025 se alcanzará el 4% y se encaminará hacia 5% el crecimiento.

Desregulación económica

- Ratificó su compromiso con el plan de desregulación

No habrá más recursos para Petroperú en 2025

- Salardi afirmó que este año no se destinarán más fondos a Petroperú y que la empresa debe asumir su propia reestructuración.



La Agenda Temprana Regulatoria 2025

Competitividad

SECTOR	INSTITUCIÓN	ÓRGANO	MATERIA	PROBLEMA PÚBLICO	TIMING
TRABAJO	MTPE	DPRPFLITCDL // DGPPFLIT	Promoción de la formalización laboral	Alta tasa de empleo informal en asalariados privados que asciende a 60% a nivel nacional, la cual se incrementa ante eventos adversos (shocks) severos y no predecibles (pérdida de empleos formales), lo que limita el acceso a trabajadores a la seguridad social y otros beneficios laborales.	Q3
RELACIONES PÚBLICO PRIVADAS	PCM	SIP	Integridad y Lucha contra la Corrupción	Baja transparencia y acceso en el Estado para la realización de actos de gestión de intereses.	Q4
CONFLICT. SOCIAL	PCM	SGSD	Prevención y gestión de conflictos sociales	Alta conflictividad social afecta los derechos de las personas y el desarrollo en el territorio, entendiéndose la alta conflictividad social a la persistencia de conflictos inminentes y críticos en el territorio nacional.	Q4
ECONOMÍA DIGITAL	PCM	SGTD	Inteligencia artificial	Bajo índice en el hallazgo de mecanismos efectivos para la protección de derechos humanos, tales como protección de datos y privacidad, igualdad de género, no discriminación, derecho al trabajo, diversidad cultural y lingüística, libertad de expresión e información, debido al uso y desarrollo de la Inteligencia Artificial (IA) en el Perú, durante el año 2024.	Q2
	PCM	SGTD	Confianza digital	Limitada implementación de medidas de seguridad digital.	Q2
	PCM	SGTD	Comercio Digital - Economía Digital	Ausencia de regulación del comercio electrónico para consumidores digitales del Perú.	Q4
INDUSTRIA	PRODUCE	DGAAMI	Gestión Ambiental de la Industria manufacturera y comercio interno	Baja productividad de la micro y pequeña empresa, que representa el 27.1% y 4.6%, respectivamente, para el año 2022, lo que conlleva a que las empresas no mejoren su rentabilidad ni optimicen sus procesos.	Q2

SECTOR	INSTITUCIÓN	ÓRGANO	MATERIA	PROBLEMA PÚBLICO	TIMING
CRIMINALIDAD	MININTER	DGSC	Seguridad ciudadana	La inseguridad ciudadana es un problema latente en la ciudadanía debido al incremento de la violencia en las diferentes modalidades de actuación de la delincuencia. Esto ha generado un repunte en los índices de victimización del 18.2% en el año 2021 y al 22.9% en año 2022, ya que, en los años anteriores, hubo una reducción del porcentaje, producto del estado de emergencia por la pandemia del Covid-19. En ese contexto tenemos, en la protección de la ciudadanía, a los serenos municipales como principal apoyo a la PNP.	Q4
	MINJUS	DGAC	Extinción de dominio	Necesidad de fortalecer la política criminal en esta materia, promoviendo la implementación de herramientas e instrumentos técnicos que coadyuven a la investigación y al procesamiento del ilícito; y la recuperación de activos a favor del Estado en el marco del actual proceso de extinción de dominio.	Q4
CORPORATIVO	MINJUS	DGDNCR	Ley General de Sociedades	El desfase de la Ley No. 26887, Ley General de Sociedades a las nuevas formas de organización y gobernanza corporativa, teniendo en cuenta la versatilidad que exige la actual economía global.	Q3
	SMV	SACM // SAUDU // OAJ	Buen Gobierno Corporativo	Insuficiente nivel de transparencia de la información con el que cuentan los inversionistas del mercado de valores con respecto a: (i) las remuneraciones que reciben los directores y la alta gerencia de los emisores de valores, y, (ii) la Composición de los Comités de Auditoría.	Q3
FINANZAS	MEF	DGAEICYP	Finanzas Sostenibles	Limitada movilización de flujos financieros de diversas fuentes hacia actividades e inversiones sostenibles que aseguren la transición hacia una economía con crecimiento sostenible en el Perú.	Q1
URBANISMO	MVCS	DGPRVU	Actualización de normas que regulan la tramitación y requisitos de procedimientos para la emisión de licencias de habilitaciones urbanas y edificaciones, a nivel nacional.	Dificultades en la trazabilidad de las actividades durante la ejecución de obras; barreras en conformidad y recepción de obras. Demora para la obtención de certificados de factibilidad de servicios. Poca claridad sobre los requisitos y plazos establecidos para la obtención de licencias de habilitaciones urbanas o edificaciones. Daños a terceros producto de la ejecución de obras no son indemnizados.	Q4
CONSUMO	INDECOPI	DPC	Protección al Consumidor	Significativo nivel de litigiosidad en sede administrativa respecto a conflictos que surgen en las relaciones de consumo.	Q4
MINERÍA	MINEM	DGFM	Pequeña Minería y Minería Artesanal	Incremento de operaciones mineras informales en concesiones mineras de terceros y el aumento del tráfico de insumos y minerales de origen ilícito en la actividad minera en pequeña escala.	Q2

SECTOR	INSTITUCIÓN	ÓRGANO	MATERIA	PROBLEMA PÚBLICO	TIMING
ELECTRICIDAD	MINEM	DGE	Generación Eléctrica	Alta probabilidad de incremento tarifario por falta de oferta eficiente para el abastecimiento del mercado regulado, que afecta a 8.4 millones de usuarios (suministros).	Q2
	MINEM	DGAEE	Procedimientos de evaluación de estudios ambientales e instrumentos de gestión ambiental complementarios del subsector Electricidad	Afectación anual aproximada de US\$ 2,997'177,562.31 de inversión relacionados con proyectos eléctricos sometidos a evaluación del impacto ambiental.	Q3
	MINEM	DGEE	Energías renovables	Incremento de las emisiones de GEI y riesgo en la seguridad energética que afectan a la población y sus actividades económicas.	Q4
	MINEM	DGEE	Planificación energética de largo plazo	Información insuficiente de estadística y prospectiva energética para adoptar medidas de largo plazo que coadyuven a la seguridad energética de la población.	Q3
	OSINERGMIN	GSE	Acceso Libre	Los titulares de instalaciones de transmisión y distribución eléctrica (los cuales cuentan con posición de dominio por tratarse de facilidades esenciales de titularidad de un monopolio natural), pese a la emisión de un mandato de conexión, incurren en conductas que obstaculizan el ejercicio del derecho de acceso, así como la apertura efectiva del mercado eléctrico, limitando las opciones competitivas de suministro para los usuarios.	Q3
GAS	MINEM	DGH	Pobreza Energética	Alta proporción de hogares sin acceso a energías y tecnologías limpias, para el desarrollo de sus actividades básicas.	Q4
	MINEM	DGH	Promoción y Sostenibilidad en la producción de hidrocarburos	Bajo nivel de Reservas y Producción de Hidrocarburos y su Impacto a Nivel Nacional.	Q4
TRANSPORTE	MTC	DGPRTM	Transporte terrestre	Alta informalidad en el transporte terrestre, que afecta diariamente a más de un 1 millón de conductores y 17 millones de pasajeros a nivel nacional; incrementando los riesgos de seguridad, afectando el transporte formal por la competencia desleal y obstaculizando el proceso de fiscalización durante la última década.	Q4

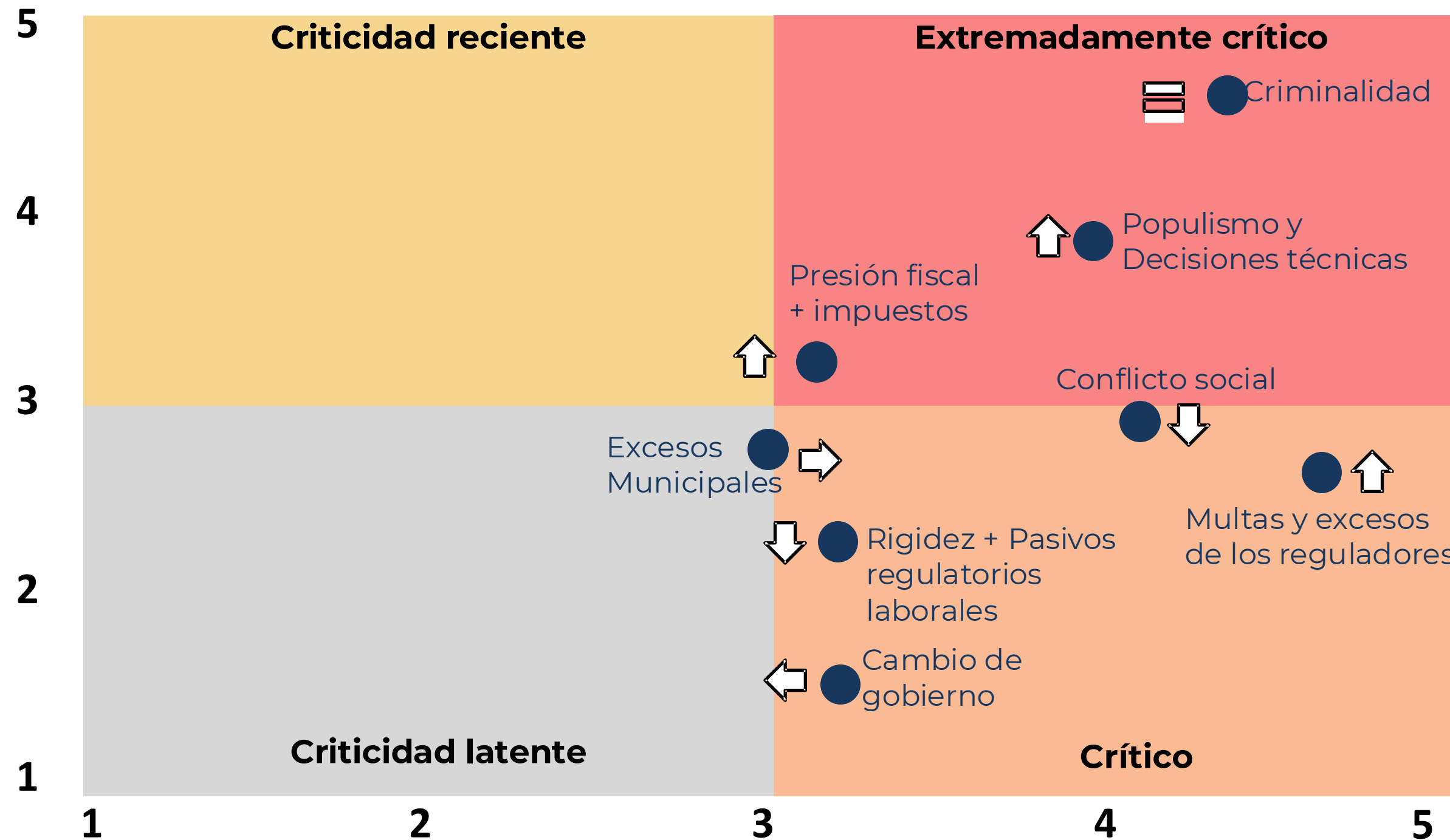
SECTOR	INSTITUCIÓN	ÓRGANO	MATERIA	PROBLEMA PÚBLICO	TIMING
TELECOM	MTC	DGPRC // DGPPC	Conectividad de los servicios públicos de telecomunicaciones	Bajo acceso a los servicios públicos de telecomunicaciones que afecta a 6.7 y 1.9 millones de peruanos, que no cuentan con cobertura de internet fijo e internet móvil, respectivamente, impactando negativamente en el desarrollo económico y social de la población, durante el segundo semestre del año 2024.	Q4
	MTC	DGPRC // DGFSC	Ambiental	Altas limitaciones para el despliegue de infraestructura para la prestación de servicios públicos de telecomunicaciones que afecta a 1.8 millones de habitantes que no cuentan con estaciones bases celular, según información reportada por las empresas operadoras al MTC durante el segundo trimestre de 2024.	Q4
	MTC	DGPPC // DGFSC // DGPRC // DGAT	Mejora de calidad regulatoria de los servicios de comunicaciones	Elevado avance tecnológico del sector comunicaciones frente a la regulación impidiendo el desarrollo del sector, que afecta al 99.4% de los hogares del Perú que cuentan con algún sspp. de telecomunicaciones, en las últimas décadas.	Q4
	OSIPTEL	-	Modificación de la Norma de Condiciones de Uso	La norma fue redactada en un contexto de mercado diferente, por lo que algunas de sus disposiciones han quedado desfasadas o requieren ser revisadas. Se busca adoptar un enfoque más digital para la implementación de las disposiciones de la norma.	Q4
	OSIPTEL	-	Mod. Reglamento de atención de los Reclamos de Usuarios	Los usuarios manifiestan que tiene una experiencia negativa y limitante del procedimiento de reclamos.	Q3
	OSIPTEL	-	Promoción de la competencia en el mercado de internet fijo (proveedores importantes).	Problemas relacionados al acceso y uso de insumos relevantes en el mercado mayorista No. 25 (internet fijo) del Documento Marco.	Q3
AGUA Y SANEAMIENTO	MVCS	DGPRCS	Agua Potable y Saneamiento	La falta de acceso al agua potable en condiciones de calidad y los limitados ingresos monetarios en diversas regiones del país, especialmente en áreas periurbanas y rurales con altos índices de pobreza, generan disparidad en los costos de acceder al agua potable, afectando gravemente el bienestar de las familias en situación vulnerabilidad y pobreza.	Q3
	SUNASS	DPN	Continuidad de la prestación de los servicios de agua potable y alcantarillado	Altos niveles de interrupciones en los servicios de agua potable y alcantarillado, que se incrementaron en 95.5% durante el periodo 2020-2024, a cargo de las empresas prestadoras, afectaron anualmente a más de tres millones de personas en el ámbito urbano a nivel nacional durante los dos últimos años.	Q3



**Proyectos de Ley de
Defensa del Consumidor**

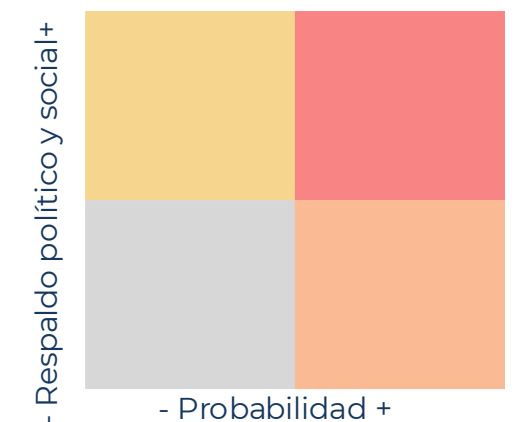
P. LEY	NOMBRE	BANCADA	ESTADO	DESCRIPCIÓN	LINK
789, 1025, 1051 y 3209	Ley que dispone que multas impuestas por los reguladores deben destinarse en un 50% a las zonas afectadas y se ordene indemnización por daños causados.	Integridad y Desarrollo	Orden del día	Habilita a que se impongan sanciones punitivas por grave menosprecio de los derechos del consumidor y que se pueda demandar por resarcimiento de daños y perjuicios, sin la obligación de agotar la vía administrativa.	Link
9063 y 9483	Ley que modifica la Ley No. 29571 a fin de garantizar justicia oportuna a los consumidores.	Fuerza Popular	Dictamen	Elimina el allanamiento como una causal atenuante en un procedimiento de protección al consumidor.	Link
9833	Ley que modifica el cómputo del plazo de prescripción de denuncias de protección al consumidor	APP	En Comisión	Modifica el artículo 233 de la LPAG, para que el cómputo de plazo de prescripción inicie cuando la parte afectada tome conocimiento de la vulneración, y el artículo 121 del CDPC en los mismos términos.	Link
5813	Ley que modifica la Ley No. 29571, para fortalecer el derecho de restitución del consumidor.	Unidad y Diálogo Parlamentario	En Comisión	Para el ejercicio de restitución traslada la carga de la prueba a los proveedores del producto o servicio.	Link
5802	Ley que modifica la Ley No. 29571, para disminuir la asimetría informativa.	Unidad y Diálogo Parlamentario	En Comisión	Modifica el artículo 45 del CDPC para trasladar la carga de la prueba al proveedor para demostrar que no se tiene un contrato de consumo.	Link
5802	Ley que modifica la Ley No. 29571, para disminuir la asimetría informativa.	Unidad y Diálogo Parlamentario	En Comisión	Modifica el artículo 1 del CDPC para asegurar que para el ejercicio de los derechos del consumidor no es necesario probar relación de consumo.	Link
6616	Ley que modifica los artículo 104 y 113 de la Ley No. 29571	Unidad y Diálogo Parlamentario	En Comisión	Dispone que el Indecopi de el 30% de la multa impuesta al proveedor a todos los consumidores o usuarios.	Link
6129	Ley que modifica la Ley No. 29571 para otorgar incentivos económicos al denunciante.	Podemos Perú	En Comisión	Establece que un porcentaje de las multas vayan a los denunciantes en el caso de multas por infracciones leves hasta 50 UIT el 40%, en multas por infracciones graves hasta 150 UIT el 30% y en multas por infracciones muy graves hasta 450 UIT el 20%.	Link
5208	Ley que modifica la Ley No. 29571 para establecer un incentivo del para el denunciante.	No agrupados	En Comisión	Modifica el artículo 110 del CDPC para que el denunciante se haga acreedor del 20% del total de la multa contra el proveedor que establezca el Indecopi u otro regulador.	Link
3657	Ley que prohíbe redistribuir porcentualmente los montos que por aplicación de sanciones percibe Indecopi.	Perú Libre	En Comisión	Propone la distribución de las sanciones pecuniarias entre el Indecopi (70%) y quien promueva la sanción - persona natural o jurídica - (30%).	Link

Mapa de Riesgos – Febrero 2025



En resumen:

En febrero 2025, los riesgos más críticos continúan siendo la criminalidad y el populismo, mientras que la presión fiscal y el conflicto social han aumentado en impacto. Los excesos regulatorios y las multas también han escalado en relevancia, lo que sugiere un entorno más restrictivo para las empresas. Por último, los excesos municipales siguen presentes como riesgos latentes





SÍNTESIS[®]
CONSULTORÍA